

El gasto militar en España 2012.

Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)

La crisis no aprieta por igual a todos los ministerios del Estado. Si bien es cierto que el presupuesto del Ministerio de Defensa del ejercicio 2012 disminuye respecto al año 2011, no lo hace en la misma proporción que el resto de ministerios. Si los presupuestos recogen que el ajuste es de un 16,9% de promedio, el Ministerio de Defensa disminuye tan solo un 11%, y, desde luego a mucha distancia de aquellos ministerios que mantienen el denominado “estado de bienestar”, es decir, las políticas de gasto social, que sufren recortes en proporciones mucho más altas. Así, Sanidad y Servicios Sociales disminuyen un 13,7% y Educación y Cultura un 21,2%. Del mismo modo se recortan los presupuestos de aquellos otros ministerios que deberían ser los motores de la recuperación económica, como Industria, Energía y Turismo que cae un 31,9%, Fomento, dónde la obra pública retrocede un 18,4%, o las ayudas a la investigación en I+D que retroceden un 25,6% (Tabla 1 del Anexo).

Además, el gasto militar se analiza teniendo en cuenta el criterio OTAN, siguiendo las recomendaciones de este organismo militar al que España pertenece, y que aconseja sumar todas aquellas partidas militares que están repartidas por otros ministerios, gastos a los que cabe añadir los intereses de la deuda pública proporcionales a Defensa (Tabla 2 del Anexo). Su justificación se basa en que si una parte del alto índice de endeudamiento del Estado es debido a las inversiones militares, es de cajón incorporar los intereses de la deuda destinados al mantenimiento de las fuerzas armadas. El resultado final es que las cifras superan en más del doble la cuantía del Ministerio de Defensa, pasando de 7.411 a los 15.834 millones de euros que suma el gasto militar inicial en 2012. El porcentaje de disminución respecto al año pasado es del 6,95%, sensiblemente inferior al anunciado por el Gobierno español.

Aún así, estas cifras sobre el gasto militar son engañosas, pues una cosa es el gasto militar presupuestado inicialmente, y otra cosa muy distinta el gasto real liquidado al cierre del ejercicio. De hecho, durante el transcurso del año se incorporan muchos recursos a las partidas que han estado insuficientemente dotadas. Recursos que provienen principalmente del Fondo de Contingencias, desde donde se costean las misiones militares en el exterior. Éstas recibieron un presupuesto inicial en 2011 de 14

El gasto militar en España 2012.

Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)

millones de euros, cuando en realidad se gastaron 861. Lo mismo ocurre con buena parte de las inversiones en armas, donde al final del año se consumieron 582 millones de euros más que los inicialmente asignados (Tabla 3 del Anexo). También hay que añadir las desviaciones provenientes de la enajenación de propiedades del Ministerio de Defensa (cuarteles, viviendas y terrenos). Estos mayores gastos que se van produciendo a lo largo del año solo los conocemos al finalizar el ejercicio, cuando nos presentan la liquidación final del presupuesto. Así, el presupuesto de Defensa del año 2011 se aprobó anunciando una disminución del gasto de 594 millones de euros, y ahora sabemos que la liquidación provisional (aún no es definitiva) arroja un incremento de 1.164 millones de euros sobre el total inicial, lo que representa un 6,75% de aumento; casi el mismo porcentaje (7%) que se anunció disminuir en Defensa en el inicio del presupuesto inicial de 2011. En definitiva, toda esta larga explicación la podemos finalizar diciendo que el gasto militar real del Estado español, a pesar de la grave crisis por la que atraviesan las cuentas públicas, **ha disminuido tan solo un 6,3%**, y sitúa a Defensa como uno de los ministerios mejor parados en los recortes del Gobierno de Mariano Rajoy. Un gasto militar que respecto del PIB se sitúa en el 1,6%, el doble de lo que dice el Ministerio de Defensa y que representa 46,6 millones de euros de gasto diario, y 366 euros per cápita anuales, (Tabla 4 del anexo). Es decir, el gasto militar español no es tan reducido o insuficiente como algunos integrantes del complejo militar-industrial denuncian, sino al contrario, está dentro de los promedios en que se mueven la mayoría de los países europeos.

Las inversiones en armas

Este año 2012 se anuncia un drástico recorte en las inversiones en armamento, que sufren una disminución de un 35% respecto a las del año 2011. En especial las dirigidas a los Programas Especiales de Armamentos (PEAS). Unos grandes proyectos de larga duración iniciados en los años 1995/96 y que, en algunos casos, alargan su fabricación hasta el año 2025 (aviones Eurofighter, A400M, helicópteros Tigre, blindados Leopard, Pizarro, submarinos S-80, fragatas y diversos buques de guerra) con unos costes que alcanzan hoy los 32.000 millones de euros (tabla 6 del anexo). Este año, según el propio Ministerio, existen unos compromisos de pago por 1.862 millones de

El gasto militar en España 2012.

Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)

euros, a los que no podrá hacer frente, pues solo se ha consignado la ridícula partida de 4,9 millones de euros, retrocediendo un 95% respecto al año anterior. El resto de las inversiones (707 millones de euros) están dirigidas a la modernización de armamento y de los avituallamientos necesarios de las ya existentes para que las fuerzas armadas sean operativas (explosivos, proyectiles, misiles, comunicaciones, logística e infraestructuras).

También sufre un importante recorte la I+D militar. Tanto la del Ministerio de Defensa, que disminuye un 14,3%, como la que se entrega como créditos a las empresas militares desde el Ministerio de Industria, que reduce su cuantía de forma considerable, un 24,4%. Estos últimos recursos son los destinados a la realización de los mencionados PEAS. Unos proyectos que se verán considerablemente afectados por los recortes, tanto en ayudas en I+D como en pagos por su adquisición. Sin embargo, esto no se debe interpretar como una disminución del gasto en su adquisición, sino todo lo contrario. El no hacer frente a estos pagos durante 2012 representa atrasar las entregas y refinanciar sus costes con las empresas y al final pagar más por estas armas. Los PEAS tienen unos contratos blindados con las empresas que obligan a Defensa a cumplir con su ejecución. Sabemos su coste inicial pero no sabemos cual será su coste final (Tabla 5 del anexo). Unos proyectos que en 2012 volverán a recibir en concepto de créditos en I+D por un monto total de 582,7 millones de euros. Es decir, se asignan muy pocos recursos a la compra de esos armamentos, pero en cambio se dedica el 11,8% del total de I+D del Estado a la investigación de esas nuevas armas (Tabla 5 del anexo).

Los créditos a la I+D militar son percibidos por las empresas como ayudas, pues tras el transcurso de los dieciséis años desde que se instauraron, todavía no han sido retornados. Por una razón, porqué el Ministerio de Defensa –por falta de liquidez– ha retrasado el pago de esas armas, con lo cual las empresas no han retornado los créditos y han acumulado una enorme deuda (15.559 millones de euros). Un problema que Defensa no sabe cómo resolver. No puede pagar a las industrias militares sin incrementar los presupuestos de forma considerable, ya que ello aumentaría el endeudamiento y el déficit del Estado. Otra posibilidad que baraja el Ministerio es

El gasto militar en España 2012.

Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, *Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)*

condonar las deudas en I+D de las empresas a cuenta del pago de las armas, pero eso incrementaría también el déficit público. Déficit que el gobierno quiere combatir para acoplarse a las directrices de la UE dirigida por el binomio Merkel/Sarkozy. Otra opción sería aplazar los pagos en diez o quince años más, aunque esto añadiría los costes de financiación y haría aumentar el precio final de las armas a precios inverosímiles (40 o 50.000 millones)

Cómo reducir el déficit y el endeudamiento

Ante la grave situación económica por la que atraviesa España y de manera muy especial las cuentas del Estado, si se quieren sanear las cuentas públicas a base de reducir el déficit y el endeudamiento, una de las soluciones pasaría por reducir el gasto militar. Cómo hacerlo es sencillo, lo que se requiere es honestidad para explicar a la población los peligros y amenazas que se ciernen sobre nuestro Estado para mantener ese enorme gasto. Y una vez determinada de dónde procede la inseguridad, se debe explicar si es necesario mantener unas fuerzas armadas de 130.00 efectivos.

Una cuestión principal sobre las amenazas –que no vamos a analizar aquí– es abordar los contingentes actuales de las fuerzas armadas de nuestros socios en el interior de la UE, que aproximadamente rondan los dos millones de soldados. Y al respecto recordar que la UE, aunque lentamente, camina hacia la unidad política y, aunque en precario, ha construido una política exterior y de seguridad común que requerirá de un *euroejército* que, aun en estado embrionario, ya se está empezando a construir. Por tanto, ¿no tendríamos suficiente con 200.000 o estirando, quizás 500.000 soldados para toda la UE? ¿Para qué queremos el millón y medio que sobran?

Si Europa tiene un exceso de fuerzas armadas y Alemania e Italia ya han anunciado que las van a reducir, ¿por qué el Estado español no sigue ese camino? Debería iniciarse el estudio de una reducción de los efectivos pensando en el conjunto de la UE, y empezar un plan de ajuste de las plantillas. ¿Para qué necesita España un ejército de 130.000 soldados? ¿Es qué con la mitad o una tercera parte no tendríamos suficientes? Tampoco se trata de engrosar el número de parados y arrojar al desempleo a miles de

El gasto militar en España 2012. Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)

profesionales militares, pero se podría poner en marcha un estudio acompañado de un ajuste para pasar muchos mandos militares a la reserva y a los soldados recolocándolos en la función pública.

Otro aspecto sería anular los grandes contratos en armas (PEAS). Unas armas que como dijo poco antes de despedirse del gobierno el anterior Secretario de Estado de Defensa, Constantino Méndez: “no deberíamos haber adquirido sistemas que no vamos a usar, para escenarios de confrontación que no existen y con un dinero que no teníamos entonces ni ahora”. Es decir, esas armas no sirven para nada. Y eso es cierto, los aviones Eurofighter, los helicópteros Tigre, los blindados Leopard y Pizarro y la mayoría de los buques de guerra no se han desplazado a los escenarios donde han actuado las fuerzas armadas españolas (Afganistán, Líbano o Libia). Es decir, no han entrado nunca en combate y, en el mejor de los casos, acaban su vida útil sin ser utilizados jamás (más allá de las maniobras, claro). Hace falta una combinación de estrategias políticas, industriales y económicas para acometer esta tarea, pues las industrias militares esgrimirían los contratos y demandarían compensaciones, además de iniciar una reducción de las plantillas o amenazar con el cierre de las empresas. Este plan de ajuste debería ir acompañado de estudios de conversión de la industria militar hacia el ámbito de producción de bienes civiles. Unos planes de conversión que deberían implicar al máximo de agentes sociales y políticos posibles: gobierno local, autonómico y estatal, colegios profesionales y sindicatos. Ese amplio consenso podría buscar salidas a estas industrias, y desde luego, resultaría menos gravoso que hacer frente a la producción de unas armas que no tienen ninguna utilidad social.

Además, si se acometiera la supresión de los PEAS, permitiría acabar con las ayudas en I+D militar y ahorrar otros mil millones de euros que, cada año se han ido entregado a las empresas militares para desarrollar esas armas.

Un cuarto ámbito para reducir el gasto militar sería retirar nuestras tropas del exterior para ahorrarnos los 860 millones de euros que cuesta anualmente su desplazamiento. Por mucho que se repita, es falso que proporcione seguridad a la población española, si

El gasto militar en España 2012. Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, *Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)*

acaso obedecen a los designios de la política exterior de nuestro gobierno, o mejor dicho, al prestigio que otorga a los ministros de exteriores, defensa y al propio Presidente tener fuerzas armadas desplazadas en diferentes puntos del planeta, pues ello les permite codearse con cancilleres y sentarse en los foros internacionales.

La última razón y no de menor calado es de tipo económico: la ineficiencia que rodea la producción de armamento debido a los costes de oportunidad, al dedicar unos recursos que son escasos a producir armas en vez de bienes y servicios de la economía productiva. Desde el punto de vista del gasto público ocurre lo mismo, ya que invertir en adquirir armamentos representa retraer recursos de partidas que soportan el estado de bienestar (sanidad, educación y servicios sociales), o de aquellas otras que impulsan el desarrollo (industria, investigación civil (I+D), obra pública...).

Todas estas medidas: reducción de efectivos de las fuerzas armadas, anular los contratos de los grandes Programas Especiales de Armamentos, eliminar la I+D militar, y reducir la presencia de fuerzas armadas españolas en el exterior, serían unas medidas que permitirían ahorrar entre 7.000 y 8.000 millones de euros anuales, que a buen seguro ayudarían a la hacienda pública a salir del endeudamiento y el déficit público. Reducir el gasto militar sería un paso para permitir que la economía española empezara a salir de la crisis en que ahora está sumergida.

Anexo de tablas:

Tabla 1. Algunas reducciones presupuestarias 2011/2012

Concepto	Reducción
Ministerio de Educación y Cultura	-21,20%
Ministerio de Sanidad y Servicios Sociales	-13,70%
Ministerio de Trabajo y Seguridad Social	-7,40%
Ministerio de Fomento	-18,40%
Ministerio de Industria y Energía	-31,90%
Ministerio de Agricultura y Medio Ambiente	-19,90%
Ministerio de Economía y Competitividad	-32,00%
Ayudas a la I+D Civil	-25,61%
Ayuda al Desarrollo	-71,20%
<i>Ministerio de Defensa</i>	<i>-11,04%</i>

Fuente: Elaboración propia a partir de los presupuestos Generales del Estado

El gasto militar en España 2012.

Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, *Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)*

Tabla 2. El gasto militar inicial del Estado (2011-2012)

Conceptos	2011*	2012*	Variación
Ministerio de Defensa	7.156,38	6.316,44	
Organismos autónomos del Ministerio de Defensa	1.175,51	1.095,30	
Total Ministerio de Defensa	8.331,88	7.411,74	-11,04%
Clases pasivas militares	3.252,15	3.344,35	
ISFAS (Otros ministerios)	624,89	577,52	
Guardia Civil (Ministerio del Interior)	2.790,96	2.733,52	
Créditos I+D y ayudas militares (Ministerio de Industria)	794,84	582,77	
Organismos militares internacionales (Ministerio de Exteriores)	9,82	14,95	
Total Defensa criterio OTAN	15.804,54	14.664,85	-7,21%
Intereses de la Deuda Pública	1.212,00	1.169,78	
TOTAL GASTO MILITAR INICIAL	17.016,54	15.834,63	-6,95%
Diferencia inicial/liquidado	1.164,24	1.194,61*	
TOTAL GASTO MILITAR FINAL	18.180,78	17.029,24	-6,33%
Gasto militar final/PIB	1,73%	1,60%	
Gasto Militar inicial/Presupuesto total Estado	4,76%	4,70%	

Fuente: Elaboración propia a partir de los presupuestos Generales del Estado

* Estimación calculada con la media del período 2000-2011

Datos en millones de euros corrientes

Tabla 3. Desviaciones presupuestarias en el período 2008-2012*

Años	Misiones en el exterior			Inversiones		
	Inicial	Liquidado	Diferencia	Inicial	Liquidado	Diferencia
2008	17,36	668,74	651,38	2.464,32	2.718,38	254,06
2009	14,36	713,50	699,14	2.005,86	2.126,67	120,81
2010	14,36	787,90	773,54	1.463,26	2.101,28	638,02
2011	14,36	861,39	847,03	1.211,68	1.793,62	581,94
2012	14,36			782,75		

Fuente: Elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

*Datos en millones de euros

Tabla 4. Principales Indicadores del gasto militar en España

Indicadores	2011	2012
Gasto militar diario*	50,43	46,65
Gasto militar anual por habitante	374 €	368 €
Gasto militar / PIB	1,73%	1,60%
Gasto militar / presupuesto total	4,75%	4,70%
Variación gasto militar	-5,19%	-6,33%
Inversiones militares*	1.982,39	1.365,52
Inversiones militares / total de inversiones	9,60%	10,66%
Variación inversiones militares	-17,88%	-31,12%
I+D militar total*	974,62	756,82
I+D militar / I+D total	11,47%	11,83%
Variación I+D militar	-17,60%	-24,38%

Fuente: Elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

*Datos en millones de euros corrientes

El gasto militar en España 2012.

Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, *Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)*

Tabla 5. I+D Militar del Estado Español*

Año	I+D Ministerio Defensa	I+D militar Ministerio Industria	Total I+D Militar	I+D total	% Militar/total
2011	203,91	770,71	974,62	8.493,11	11,47%
2012	174,05	582,77	756,82	6.397,62	11,83%

Total I+D militar del Ministerio de Industria 1997-2012 acumulada: 15.559,15

Fuente: Elaboración propia a partir de los Presupuestos Generales del Estado

*Datos en millones de euros corrientes

Tabla 6. Principales contratos vigente de armamento del Gobierno español

Denominación	Proveedores	Periodo	Coste inicial*	Coste actual*
87 Cazas EF-2000 (Eurofighter)	EADS-CASA, Santa Bárbara, ITP, Indra, Gamesa, TecnoBIT	1997/2024	6.363,10	11.718,00
24 Helicópteros de combate Tigre	Eurocopter, Sener, Amper, ECESA, Indra	1997-2014	1.081,82	1.579,60
27 Aviones transporte A400M	EADS-Casa, Flabel, ITP, Sener, TecnoBIT, Alcor	2001/2020	3.449,81	5.493,00
1 Fragata F-105	Navantia, Indra, Sainsel	2006/2012	475,00	834,00
239 Blindados Leopard 2E	Santa Bárbara, Indra, Navantia, Electroop, Amper	1996/2017	1.941,77	2.399,40
212 Blindados Pizarro	Santa Bárbara, Steyr, Puch, Indra	2005/2024	707,47	845,40
4 Submarinos S-80	Navantia, TecnoBIT, Abengoa, SAES, Indra	2011/2014	1.502,53	2.212,50
4 Fragatas F-100	Navantia, Indra, Maxam	2004/2010	360,00	461,70
1 Buque BPE	Navantia, Indra, Sainsel	2006/2012	215,00	488,00
4 Buques BAM	Navantia, Indra, Sainsel, Navalips	2011/2012	740,00	740,00
5 Buques BAM (nueva versión)	Navantia, Indra, Sainsel	2003/2022	213,00	238,50
4 Buques provisión BAC	Navantia, Indra, Sainsel	2006/2012	1.260,00	2.463,00
45 Helicópteros NH-90 multipropósito	Eurocopter, Sener, ECESA General Electric, ITP, Indra	1999-2011	134,65	134,65
84 Vehículos blindados Centauro	Iveco, Amper, Oto Melara	2004/2011	57,00	60,10
43 Misiles Kept-350 Taurus (F-18 i Eurofigther)	Taurus Systems, EADS, Sener	2013/2016	62,13	100,00
232 Misiles Meteor (F-18 i Eurofigther)	Navantia, Indra, Inmize, INTA, Sener y GDSBS	2005/2011	247,32	291,50

El gasto militar en España 2012.

Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, *Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)*

770 Misiles Iris-T (EF-18 i Eurofigther)	Sener, Expal, ICESA	1997/2015	50,86	50,86
120 Misiles Sparrow (F-18 i F-100)	Indra	2005-2015	75,29	76,31
80 Torpedos DM2A4 "Merluzo" submarinos S-80	STN Atlas (Rheimental), Amper, Iveco	2006/2023	180,50	199,80
70 Obuses 155/52 mm.	Santa. Bárbara, Amper, Iveco	1997/2018	148,06	148,06
5 Aviones AV-8B	EADS-CASA, Indra, ITP, Iberia	2008/2012	59,70	60,70
Nódulos CIS comunicación	Indra, EADS-CASA	2007/2012	35,50	35,50
Avión de combate no tripulado UAV (Neurón)	EADS-CASA, Thales, Indra	2006/2012	69,09	69,09
4 Sistemas de radar Arthur	Ericsson	2008/2022	260,00	355,50
2.600 Misiles anticarro Spike MR i ER (260 baterías)	Rafael (Israel), Santa Bárbara, TecnoBit	2007/2011	27,73	27,73
Misiles Mistral-2 (Helicópteros Tigre)	MBDA	2007/2011	40,00	230,00
Equipos Unidad Militar Emergencias	Camiones a Iveco, todo terrenos a Santana	2008/2011	40,50	40,50
13 Aviones C-295	EADS-CASA	2009/2011	180,00	180,00
Aviones apagafuegos UME	Bombardier	2007/2011	143,00	143,00
4 aviones AV-8B Harrier (modernización)	EADS-CASA	2011/2012	26,14	26,14
Radioteléfonos tácticos P34G	Amper	2012/2016	376,52	376,52
270 Vehículos blindados MRAP modelo LMV (1ª fase)	Iveco España	2998/2011	13,70	13,70
76 Vehículos blindados MLV Lince	Iveco España	2008/2015	68,30	68,30
Sistema de observación por Satélite (SAR) Paz e Ingenio	Hispasat, Astrium	2009/2012	25,00	25,00
Sistema observación militar espacial Pleiades	Indra		61,70	61,70
21 Blindados Piraña III	Rheimental, Santa Bárbara	2009-2022	17,00	17,00
20 Vehículos blindados RG 31	General Dynamics/Santa Bárbara	2010-2011	31,00	36,58
40 Torpedos submarinos S-80	Gobierno de Alemania, Amper, Iveco	2010/2018	20,79	20,79
Radar Lanza 3D	Indra	2007/2011	76,00	80,40

El gasto militar en España 2012. Una posibilidad para reducir la crisis

Pere Ortega, *Centro Delàs de Estudios por la Paz (Justícia i Pau)*

Radares, comunicación i aviónica ejército del Aire	Indra	2010/2012	35,00	35,00
Sistema MIDS de información por satélite	EADS	2011	24,10	24,10
Municiones	General Dynamics	2011-1012	14,40	14,40
Sistemas de alerta primaria NAEW	OTAN	2010/2011	7,57	7,57
14 Helicópteros EC-135	Eurocopter	2011/2012	188,00	188,00
Motores aviones F-18 y CN-235 (modernización)	General Electric	2011/2015	22,50	22,50
Mantenimiento avión EF-2000	EADS-CASA	2010/2019	150,00	150,00
135 Vehículos Vamtac	UROVESA	2011	24,10	24,10
TOTAL			21.302,65	32.868,20

Fuente: Centro Delàs de estudios por la Paz (30/10/2011)

*Datos en millones de euros corrientes